

S.R.R. PALERMO PROVINCIA EST S.C.P.A

Piazza 25 Aprile, 1
90018 Termini Imerese (PA)
P.IVA 06258150827

Rea n. 309030

pec: srrpalermoprovinciaest@legalmail.it
tel 091 6198851

DELIBERA DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE PER L'ASSEGNAZIONE TEMPORANEA DELLA GESTIONE DELLA DISCARICA PER RSU DI C.DA BALZA DI CETTA A CASTELLANA SICULA IN VIA ECCEZIONALE E NELLE MORE DELL'ESPLETAMENTO DELLE PROCEDURE PREVISTE DALLA NORMATIVA VIGENTE PER LA INDIVIDUAZIONE DEL NUOVO GESTORE - PROROGA.

Visti:

- il Decreto Legislativo 19 aprile 2016 – n. 50, “Disposizioni per l'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” e ss.mm.ii.;
- il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010 – n. 207, concernente il “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»”, nel testo coordinato con le relative norme regionali di recepimento;
- DECRETO LEGISLATIVO 3 aprile 2006, n. 152 “Norme in materia ambientale” e ss.mm.ii..
- la Legge della Regione Siciliana n°9 del 08/04/2010 “Gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati” e s.m.i.;
- lo statuto della S.R.R. Palermo Provincia Est;

Tenuto conto:

- che la Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione dei Rifiuti (SRR) è la società consortile di capitali istituita per l'esercizio delle funzioni affidate dalla L.R. n.9 del 08/04/2010 e s.m.i.;
- che, ai sensi dell'art.7 comma 8 della L.R.n.9/2010, dell'art. 202 comma 4 del D.Lgs. 152/2006 e dell'articolo 8 dello Statuto Sociale, la SRR può conferire in comodato eventuali

beni propri o dei propri soci ai soggetti affidatari del servizio integrato di gestione dei rifiuti che ne assumono i relativi oneri nei termini e per la durata prevista dal contratto di servizio;

Considerato

- che riguardo alla procedura per l'individuazione di un nuovo gestore nel territorio della SRR Palermo Provincia Est non si è proceduto alla gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti ad un unico gestore a cui affidare anche gli impianti come previsto dall'art. 15 della L.R. n.9/2010 e ss.mm.ii., ma in parte la SRR ed in parte gli ARO hanno proceduto ad affidare soltanto il servizio nei segmenti riguardanti spazzamento, raccolta e trasporto;
- che la gestione Commissariale (2017-2018) e il Consiglio di Amministrazione (dal 2018 ad oggi) della scrivente hanno svolto le attività propedeutiche all'affidamento *in house* della gestione degli impianti alla Società AMA Rifiuto è Risorsa S.c.a.r.l.;
- che in tal senso, il CDA di questa SRR, a seguito di deliberazione del 12/09/2019 (così come indicato dall'Assemblea dei soci del 21/06/2019), ha elaborato e trasmesso ad AMA scarl una proposta per un Patto Parasociale per potere così procedere con l'acquisto delle quote di AMA scarl ed il successivo affidamento della gestione degli impianti;
- che, così come previsto dal quadro normativo, la suddetta acquisizione di quote risulta necessaria affinché la SRR possa procedere ad effettuare l'affidamento *in house* della gestione degli impianti, in quanto risulta necessario un controllo prevalente della SRR rispetto alle problematiche legate alla programmazione e alla "governance" degli impianti.
- che il CdA della SRR, relativamente al perfezionamento della procedura per l'acquisizione di quote di AMA Rifiuti è Risorsa S.r.l., al fine di poter considerare la stessa alla stregua di una propria società di scopo per la realizzazione e la gestione degli impianti, ha rilevato la necessità del verificarsi di due condizioni ossia quella di divenire socio di minoranza mediante l'acquisizione delle quote concordate e quella di poter esercitare un potere di controllo sulla stessa circoscritto soltanto alla situazione impiantistica;
- che la società AMA Rifiuto è Risorsa S.c.a.r.l. ha comunicato che in data 07/10/2019 l'Assemblea dei Soci della stessa ha deciso di non sottoscrivere il predetto parasociale;

S.R.R. PALERMO PROVINCIA EST S.C.P.A

Piazza 25 Aprile, 1

90018 Termini Imerese (PA)

P.IVA 06258150827

Rea n. 309030

pec: srrpalermoprovinciaest@legalmail.it

tel 091 6198851

-
- che con nota prot. 1453 del 19.12.2019, al fine di poter arrivare ad una soluzione condivisa della problematica, è stato sollecitato ancora una volta ad AMA Rifiuto è Risorsa S.c.a.r.l. un confronto rispetto alla bozza di patto parasociale a cui la stessa società, in data 13/01/2020, ha risposto positivamente ritenendo utile un confronto tra le parti per addivenire ad una soluzione;
 - che con nota prot. 135 del 12/02/2020 si è dato riscontro a quest'ultima nota invitando AMA Rifiuto è Risorsa S.c.a.r.l. a voler accogliere positivamente quanto prospettato e di procedere nel più breve tempo possibile alla produzione di tutti gli atti necessari alla definizione dell'iter di che trattasi. La soluzione proposta dalla SRR è stata condivisa da parte dell'Assessore Regionale con nota prot. 4989/GAB del 26/05/2020;
 - che ad oggi non si è ancora pervenuti ad una soluzione condivisa della vicenda;
 - che nel frattempo la scrivente SRR, al fine di adempiere ai propri compiti istituzionali, ha attivato una procedura di evidenza pubblica per l'affidamento della realizzazione e della gestione degli impianti del Piano d'Ambito;
 - che al tal proposito, nella seduta del C.d.A. del 06/07/2020, è stata approvata e deliberata la fattibilità della proposta di finanza di progetto, selezionata dalla Commissione giudicatrice, e si è deliberata la nomina del concorrente Asja Ambiente Italia s.p.a. quale Soggetto Promotore ex art. 183 comma 15 del D. Lgs.50/2016 e ss.mm.ii. e successivamente, nella seduta di CdA del 22.01.2021 sono stati approvati gli atti di gara per la *“Procedura aperta per l'affidamento della concessione mediante progetto di finanza ai sensi dell'art. 183 comma 15) del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii., per la progettazione definitiva ed esecutiva, costruzione e successiva gestione di un impianto per il trattamento dei rifiuti provenienti dalla raccolta differenziata e la valorizzazione della frazione residuale proveniente dai 38 Comuni della SRR Palermo Provincia Est s.c.p.a., da realizzare in località C/da Balza di Cetta del Comune di Castellana Sicula (PA)”*.
 - che con nota prot. 139 del 28.01.2021 e con nota prot. 340 del 10.03.2021 gli atti sono stati trasmessi all'UREGA e che il giorno 17/03/2021 è stato pubblicato il suddetto bando di gara il cui termine ultimo per la presentazione delle offerte è fissato per il giorno 05/05/2021;
 - che il disciplinare di gara prevede che, qualora la SRR Palermo Provincia Est scpa lo richiedesse, il Concessionario si impegna ad assumere la gestione della Discarica di C.da Balza di

S.R.R. PALERMO PROVINCIA EST S.C.P.A

Piazza 25 Aprile, 1

90018 Termini Imerese (PA)

P.IVA 06258150827

Rea n. 309030

pec: srrpalermoprovinciaest@legalmail.it

tel 091 6198851

Cetta a Castellana Sicula e dell'impianto di Compostaggio di C.da Cassanisa a Castelbuono, restando inteso che le rispettive condizioni di affidamento tecniche ed economiche verranno definite successivamente ed in contraddittorio tra le parti nel rispetto dell'equilibrio economico finanziario e che pertanto, una volta pervenuti all'aggiudicazione definitiva della suddetta gara, è intendimento della SRR di avvalersi di tale opzione;

- che in data 12/07/2021, a seguito di gara celebrata dall'UREGA di Palermo, il CdA della SRR ha deliberato l'aggiudicazione definitiva della concessione alla ditta Asja Ambiente Italia s.p.a;
- che, al fine di scongiurare l'ingenerarsi di gravi minacce all'ambiente nell'ambito del territorio comunale di competenza nonché nei Comuni di cui al DDS n° 1290 del 29/09/2017 aggiornato con DDG n° 1591 del 07/12/2019 del competente Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti, il Sindaco di Castellana Sicula nella qualità di Autorità Sanitaria Locale, ha emesso l'Ordinanza contingibile e urgente ex art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. al fine di consentire la prosecuzione dell'esercizio dell'impianto I.P.P.C. sito presso Contrada Balza di Cetta in Castellana Sicula mediante l'individuazione di un "Commissario" della Società Alte Madonie Ambiente S.p.A. – (Società in liquidazione gestione commissariale ex ATO Palermo 6), quale gestore della discarica;
- che il Sindaco di Castellana Sicula ha reiterato più volte la suddetta Ordinanza i cui effetti sono scaduti il 05 aprile 2021 e che con nota prot. 1704 del 11.02.2021 ha comunicato che la stessa non poteva più essere reiterata;
- che la Società AMA Rifiuti e Risorse s.c.ar.l. è stata costituita dai Comuni Soci per svolgere esclusivamente l'attività di gestione dei rifiuti nei confronti dei Comuni facenti parte dell'ARO "Alte Madonie";
- che sulla base della precorsa istruttoria e come anzidetto in narrativa, la Società AMA Rifiuti e Risorse s.c.ar.l., non possiede i requisiti per ricevere affidamenti *in house* da parte della SRR Palermo Provincia Est s.c.p.a. ma è in possesso dei requisiti tecnici ed economici per avere assegnata provvisoriamente la gestione di impianti;
- che è intenzione della SRR Palermo Provincia Est scpa procedere all'affidamento della gestione della discarica secondo quanto previsto dalla normativa vigente;

S.R.R. PALERMO PROVINCIA EST S.C.P.A

Piazza 25 Aprile, 1
90018 Termini Imerese (PA)
P.IVA 06258150827
Rea n. 309030
*pec: srrpalermoprovinciaest@legalmail.it
tel 091 6198851*

- che nella seduta di CdA del 25.03.2021 si è deliberato di procedere in nome e per conto dei 38 Comuni Soci all'affidamento temporaneo della gestione dell'impianto I.P.P.C. sito presso Contrada Balza di Cetta in Castellana Sicula alla Società AMA Rifiuti e Risorse s.c.ar.l., al fine di scongiurare l'ingenerarsi di gravi minacce all'ambiente e disservizi, in via eccezionale, nelle more della conclusione delle procedure di gara in corso previste dalla normativa vigente e fino al possibile subentro del nuovo gestore come previsto dal bando ed in ogni caso non oltre il 31 ottobre 2021, in quanto ricorrono i presupposti di cui all'art. 63 comma 3) lettera c) D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- che nella stessa delibera si dà atto che è intendimento della SRR di avvalersi dell'opzione prevista nell'anzidetto affidamento della concessione mediante progetto di finanza ai sensi dell'art. 183 comma 15) del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii., che prevede la possibilità di affidare al Concessionario anche la gestione della Discarica di C.da Balza di Cetta a Castellana Sicula e dell'impianto di Compostaggio di C.da Cassanisa a Castelbuono, restando inteso che le rispettive condizioni di affidamento tecniche ed economiche verranno definite successivamente ed in contraddittorio tra le parti nel rispetto dell'equilibrio economico finanziario;
- che, a seguito della suddetta delibera di CdA del 25.03.2021, con D.D.G. n°372 del 12.05.2021 del Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti, è stato volturato in favore della "A.M.A. Rifiuto è Risorsa S.c.ar.l." con sede legale in Castellana Sicula (PA) nella via Leone XII, 32 il Decreto del Dirigente generale del Dipartimento dell'Ambiente dell'A.R.T.A. n.385 del 09.6.2011, con il quale è stata rilasciata l'autorizzazione integrata ambientale (A.I.A.), ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 del d.lgs.59/2005, per l'installazione IPPC concernente la "Discarica per rifiuti non pericolosi sita in contrada Balza di Cetta nel Comune di Castellana Sicula con annesso impianto di pre-trattamento e biostabilizzazione", originariamente rilasciata al gestore IPPC Società Alte Madonie Ambiente S.p.A., con sede legale in via Leone XIII, 32 nel Comune di Castellana Sicula (PA);
- che, al fine di dare seguito a quanto deliberato dal CdA in data 25.03.2021, con nota prot. 1326 del 21.09.2021 la SRR ha chiesto alla società Asja Ambiente Italia s.p.a., quale Concessionario aggiudicatario del progetto di finanza ex art. 183 comma 15 del D. Lgs.50/2016 e ss.mm.ii., *"di voler porre in essere ogni utile iniziativa al fine di poter procedere ad affi-*

S.R.R. PALERMO PROVINCIA EST S.C.P.A

Piazza 25 Aprile, 1

90018 Termini Imerese (PA)

P.IVA 06258150827

Rea n. 309030

pec: srrpalermoprovinciaest@legalmail.it

tel 091 6198851

dare a Codesta Spett.le Società, entro e non oltre il 31 ottobre 2021, la gestione dell'impianto I.P.P.C. sito presso Contrada Balza di Cetta in Castellana Sicula";

- *che con nota prot. BM-CS/TC/SC/dd/650/21 del 27.09.2021 la società Asja Ambiente Italia s.p.a. ha comunicato "che non è al momento ipotizzabile alcuna azione del Concessionario ai fini di un eventuale e futuro suo coinvolgimento della gestione della discarica, dovendosi rinviare ogni possibile attività in merito a un momento successivo alla messa in esercizio dell'impianto oggetto di Gara e Concessione";*
- *che alla luce della suddetta comunicazione è necessario garantire la continuità dell'attività gestionale della discarica e scongiurare interruzione di pubblico servizio e pertanto si rende necessario prorogare l'attuale affidamento fino all'individuazione di nuovo operatore economico a seguito di una procedura ad evidenza pubblica da attuare e comunque per un periodo non superiore a mesi dodici;*
- *che il suddetto affidamento della discarica sarà un affidamento ponte fino alla consegna ultima alla ditta Asja Ambiente Italia spa;*
- *che gli obiettivi da perseguire previsti dalla L.R. 9/2010 e dal D.Lgs. 152/2006 ed illustrati nel Piano d'Ambito della SRR sono anche il raggiungimento dell'autonomia impiantistica pubblica mediante la realizzazione di nuovi impianti e l'adeguamento degli esistenti nonché l'individuazione di un unico gestore degli impianti pubblici dell'ambito;*
- *che pertanto, allo stato attuale ricorrono i presupposti di cui all'art. 63 comma 3) lettera c) D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., il quale prevede che "Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata... nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui al presente articolo non devono essere in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici";*
- *che la società A.M.A. Rifiuto è Risorsa s.c.a.r.l. e A.M.A. s.p.a. in liquidazione sono Società a totale capitale pubblico;*

S.R.R. PALERMO PROVINCIA EST S.C.P.A

Piazza 25 Aprile, 1

90018 Termini Imerese (PA)

P.IVA 06258150827

Rea n. 309030

pec: srrpalermoprovinciaest@legalmail.it

tel 091 6198851

-
- che il Comune di Castellana Sicula nel cui territorio insiste la discarica di c.da Balza di Cetta è proprietario della discarica di che trattasi ed è inoltre socio sia della SRR Palermo Provincia Est che della società A.M.A. Rifiuto è Risorsa s.c.a.r.l.;

Tutto ciò visto e considerato

**IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE DELLA SRR PALERMO PROVINCIA EST
SCPA**

DELIBERA

- di procedere in nome e per conto dei 38 Comuni Soci alla proroga dell'affidamento temporaneo della gestione dell'impianto I.P.P.C. sito presso Contrada Balza di Cetta in Castellana Sicula alla Società AMA Rifiuti e Risorse s.c.a.r.l., al fine di scongiurare l'ingenerarsi di gravi minacce all'ambiente e disservizi, in via eccezionale, in quanto ricorrono i presupposti di cui all'art. 63 comma 3) lettera c) D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., fino all'individuazione di nuovo operatore economico a seguito di una procedura ad evidenza pubblica da attuare e comunque per un periodo non superiore a mesi dodici;
- di dare atto che è intendimento della SRR di avvalersi dell'opzione prevista nell'anzidetto affidamento della concessione mediante progetto di finanza ai sensi dell'art. 183 comma 15) del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii. che prevede la possibilità di affidare al Concessionario anche la gestione della Discarica di C.da Balza di Cetta a Castellana Sicula e dell'impianto di Compostaggio di C.da Cassanisa a Castelbuono, restando inteso che le rispettive condizioni di affidamento tecniche ed economiche verranno definite successivamente ed in contraddittorio tra le parti nel rispetto dell'equilibrio economico finanziario;
- di dare mandato al gestore A.M.A. Rifiuto è Risorsa s.c.a.r.l. di assicurare prioritariamente e nei limiti tecnici e quantitativi consentiti, il conferimento dei rifiuti provenienti dai Comuni Soci della SRR o da impianti di riciclo e/o trattamento presso cui conferiscono gli stessi Comuni Soci;
- di dare atto che il presente affidamento provvisorio verrà regolato da un contratto di comodato tra la Società di Regolamentazione dei Rifiuti Palermo Provincia Est nella qualità di

S.R.R. PALERMO PROVINCIA EST S.C.P.A

Piazza 25 Aprile, 1

90018 Termini Imerese (PA)

P.IVA 06258150827

Rea n. 309030

pec: srrpalmoprovinciaest@legalmail.it

tel 091 6198851

Soggetto Conferitore ex art. 7 comma 8 L.R. n°9/2010, il Comune di Castellana Sicula nella qualità di Comodante e la Società A.M.A. Rifiuto è Risorsa s.c.a.r.l. nella qualità di Comodatario;

- di notificare il presente provvedimento ad AMA Rifiuto è Risorsa S.c.a.r.l., al Comune di Castellana Sicula (PA), al Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti, ai Comuni Soci della SRR Palermo Provincia Est scpa;
- di dare mandato al Responsabile per la Trasparenza di pubblicare la presente delibera sulla sezione "Società Amministrazione" del sito istituzionale della SRR.

Termini Imerese li 25/10/2021

Il Presidente

avv. Daniela Fiandaca

